

SADRŽAJ

PREDGOVOR.....	5
----------------	---

Nives Kopajtich-Škrlec, dipl. iur.,
koordinatorka poslova za Udrugu gradova

PUT DO PRVOG ZAKONA O RADNIM ODNOSIMA – DO ZAKONA O SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI

1. UVOD	17
2. ZASTUPANJE INTERESA GRADOVA	18
3. INICIRANJE DONOŠENJA ZAKONA O SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI I NJEGOVO ZNAČENJE U PRAVNOM SUSTAVU	19
4. POVIJEST UREĐIVANJA RADNOPRAVNIH PITANJA U SLUŽBENIČKIM ODNOSIMA	19
5. O NASTAJANJU PRIJEDLOGA ZAKONA O SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI I NJEGOVOM DONOŠENJU	21
6. STAJALIŠTE UDRUGA GRADOVA O SADRŽAJU DONESENOG ZAKONA	22
7. PROGRAM VLADE ZA RAZDOBLJE OD 2008. DO 2011. I BUDUĆNOST LOKALNE SAMOUPRAVE	23

8. O SADRŽAJU ZAKONA O SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI	26
8.1. Službenici i namještenici	27
8.2. Pravilnik o unutarnjem redu	27
8.3. Odlučivanje o pravima i obvezama službenika	28
8.4. Prijam u službu	29
8.5. Javnost natječaja.....	30
8.6. Provjera znanja i sposobnosti kandidata	31
8.7. Rješenje o prijmu u službu i rješenje o rasporedu.....	31
8.8. Prava i obveze službenika i namještenika	31
8.9. Odgovornost za povrede službene dužnosti.....	33
8.10. Odgovornost za štetu	34
8.11. Klasifikacijski i platni sustav	34
8.12. Trajno stručno osposobljavanje i usavršavanje	35
8.13. Ocjenjivanje	38
8.14. Prestanak službe	38
8.15. Namještenici	38
8.16. Osobni očevidnici službenika i namještenika.....	38
8.17. Upravni i inspekcijski nadzor	39
8.18. Kaznene odredbe	39
8.19. Prijelazne i završne odredbe	39
8.20. Stupanje Zakona na snagu.....	40
9. UMJESTO ZAKLJUČKA	40

mr. sc. Zoran Pičuljan, dipl. iur.,
zamjenik državnog tajnika Središnjeg državnog ureda za
upravu

**ISKUSTVA SLUŽBENIČKOG ZAKONODAVSTVA
DRŽAVNIH SLUŽBENIKA U KREIRANJU I PROVEDBI
ZAKONA O SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U
LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI**

1. UVOD	45
2. O NASTANKU SLUŽBENIČKIH ZAKONODAVSTAVA DRŽAVNIH I LOKALNIH SLUŽBENIKA	47

2.1.	Oblikovanje novog hrvatskog službeničkog zakonodavstva državnih službenika	47
2.2.	Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.....	47
2.3.	Službeničko zakonodavstvo državnih službenika	48
2.4.	Službenička zakonodavstva državnih i lokalnih službenika.....	49
3.	O SLIČNOSTIMA I RAZLIKAMA NEKIH PRAVNIH INSTITUTA SLUŽBENIČKIH ZAKONODAVSTAVA	49
3.1.	Institut prijma u službu	49
3.2.	Uvjeti za prijam u službu	50
3.3.	Postupovne odredbe	51
3.4.	Zaštita prava službenika.....	52
3.5.	Probni rad i vježbenici.....	53
4.	UREDBA O KLASIFIKACIJI RADNIH MJESTA I PRAVILNIK O UNUTARNJEM REDU	53
4.1.	Klasifikacija radnih mjesta	53
4.2.	Pravilnik o unutarnjem redu	55
5.	UMJESTO ZAKLJUČKA – PROVEDBA PROPISA I JEDINSTVENA REGULACIJA	56

Sanda Pipunić, dipl. iur.,

načelnica Odjela za pravna pitanja službeničkog sustava
u Središnjem državnom uredu za upravu

PRIJAM I RASPORED SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI

1.	UVODNO O POJMU SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA	61
2.	PRETPOSTAVKE ZA PRIJAM	62
3.	PLAN PRIJMA U SLUŽBU	62
4.	UVJETI ZA PRIJAM U SLUŽBU	64
4.1.	Opći i posebni uvjeti	64
4.2.	Radno iskustvo i radno iskustvo na odgovarajućim poslovima.....	64

5. ZAPREKE ZA PRIJAM U SLUŽBU	65
6. JAVNI NATJEČAJ	66
6.1. Slučajevi kada se natječaj ne provodi	66
6.2. Rok	67
6.3. Rad povjerenstva	67
6.3.1. Prethodna provjera znanja i sposobnosti	67
7. RJEŠENJE ZA IZABRANOG KANDIDATA	68
7.1. Redoslijed kandidata na rang-listi	68
7.2. Donošenje rješenja o prijmu	69
7.3. Rok i dostava rješenja	69
7.4. Pravni lijekovi	70
7.5. Donošenje rješenja o rasporedu	70
8. PROBNI RAD	71
9. SLUŽBA NA ODREĐENO VRIJEME	71
10. RASPORED NA RADNO MJESTO – OSTALI SLUČAJEVI	72
10.1. Premještaj (po potrebi službe ili po zamolbi službenika)	73
10.1.1. Premještaj po potrebi službe	73
10.1.2. Premještaj po zamolbi službenika	74
10.2. Napredovanje	74
10.3. Raspored preuzetih službenika	74
10.4. Raspored službenika nakon donošenja ili izmjene pravilnika o unutarnjem redu	75
10.5. Premještaj službenika za vrijeme raspolaganja	75
10.6. Premještaj na radno mjesto niže složenosti poslova, unutar iste stručne sprema kao kazna za tešku povredu službene dužnosti	76
10.7. Premještaj na drugo radno mjesto službenika koji je ocijenjen ocjenom »ne zadovoljava«	76
11. PRIJELAZNO RAZDOBLJE	76
12. OGLEDNI PRIMJERI RJEŠENJA	77
12.1. Rješenje o prijmu u službu na neodređeno vrijeme	78
12.2. Rješenje o prijmu u službu na određeno vrijeme	81
12.3. Rješenje o rasporedu	84
12.4. Rješenje o premještaju po potrebi službe	86

Štefanija Kasabašić, dipl. iur.

savjetnica pučkog pravobranitelja Republike Hrvatske za
pravne poslove

**STATUS, IMENOVANJE I RAZRJEŠENJE PROČELNIKA
UPRAVNOG TIJELA JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE
(REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

1. UVOD	91
2. STATUS PROČELNIKA UPRAVNOG TIJELA	93
3. DVOJBE U PROVEDBI POSTUPKA RAZRJEŠENJA PROČELNIKA	95
3.1. Razlozi za razrješenje pročelnika	95
3.1. Postupak razrješenja pročelnika	95
3.1.1. Dvojbe u praksi	96
3.1.2. Nedorečenosti u propisu	97
4. OVLAСТИ ZA IMENOVANJE I RAZRJEŠENJE PROČELNIKA	97
5. PRIMJENA ZAKONA O SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI	98
5.1. Donošenje provedbenih propisa	99
5.2. Primjena Zakona do donošenja provedbenih propisa	99
6. SADRŽAJ USKLAĐIVANJA OPĆIH I DRUGIH AKATA S NOVIM ZAKONOM	100
6.1. Klasifikacija radnih mjesta	100
6.2. Stvarna nadležnost – ovlasti za donošenje rješenja	101
7. STATUS ZATEČENIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA	103
8. JAVNI NATJEČAJ ZA IMENOVANJE PROČELNIKA UPRAVNOG TIJELA	105
8.1. Raspisivanje natječaja	105
8.2. Ovlaсти povjerenstva u provedbi natječaja	106
8.3. Formalna ispravnost podnesenih prijave	106
8.4. Način provjere znanja i sposobnosti kandidata	107
8.4.1. Plan prijma u službu	107
8.5. Rješenje o imenovanju pročelnika upravnog tijela	108
8.6. Poništavanje natječaja za imenovanje pročelnika	108

9. OGLEDNI PRIMJERI	109
9.1. Rješenje o imenovanju pročelnika upravnog tijela	109
9.2. Rješenje o razrješenju pročelnika upravnog tijela	113

Darko Milković, dipl. iur.,

sudac i predsjednik Građanskog odjela Županijskog
suda u Zagrebu

ODGOVORNOST SLUŽBENIKA ZA POVREDU SLUŽBENE DUŽNOSTI

1. UVOD	117
2. POSTUPAK ZBOG POVREDE SLUŽBENE DUŽNOSTI	118
2.1. Zahtjev za pokretanje postupka	118
2.2. Odgovor na zahtjev za pokretanje postupka te druge odredbe o postupku zbog teške povrede službene dužnosti.....	119
3. ODGOVORNOST ZA POVREDE SLUŽBENE DUŽNOSTI	120
4. LAKE POVREDE SLUŽBENE DUŽNOSTI	121
5. TEŠKE POVREDE SLUŽBENE DUŽNOSTI	123
5.1. Neizvršavanje, nesavjesno, nepravodobno ili nemarno izvršavanje službenih obveza.....	124
5.2. Nezakonit rad.....	125
5.3. Davanje netočnih podataka	125
5.4. Zloupotreba položaja ili prekoračenje ovlasti	125
5.5. Odbijanje izvršenja zadaće	126
5.6. Neovlaštena posluga sredstvima povjerenim za izvršavanje poslova	127
5.7. Odavanje službene ili druge tajne.....	127
5.8. Obavljanje djelatnosti u suprotnosti s poslovima radnog mjestu ili bez prethodnog odobrenja čelnika tijela.....	128
5.9. Onemogućavanje građana ili pravnih osoba u ostvarivanju zakonskih prava	128
5.10. Uporaba nevjerodostojne isprave u cilju ostvarivanja prava u službi.....	128
5.11. Nedolično ponašanje koje nanosi štetu ugledu službe	129
5.12. Nedoličan odnos prema strankama i iskazivanje netrpeljivosti prema ljudima.....	129

5.13. Neopravdan izostanak s posla.....	129
5.14. Ponašanje zbog kojeg je tri puta izrečena kazna za laku povredu službene dužnosti	130
5.15. Uzrokovanje veće materijalne štete u službi ili u vezi sa službom namjerno ili iz krajnje nepažnje.....	130
5.16. Ograničavanje ili uskraćivanje prava službeniku koji odgovornim osobama ili nadležnim tijelima prijavi sumnju na korupciju ili zlostavljanje.....	131
5.17. Druge povrede službene dužnosti.....	131
6. POSTUPAK ZBOG TEŠKE POVREDE SLUŽBENE DUŽNOSTI I KAZNE	131
7. UDALJENJE IZ SLUŽBE	132
8. UMJESTO ZAKLJUČKA – POSTUPAK PROTIV KONAČNE ODLUKE	134

mr. sc. Iris Gović,
sutkinja Općinskog građanskog suda u Zagrebu

SUPSIDIJARNA ODNOSNO ODGOVARAJUĆA PRIMJENA ZAKONA O RADU KAO OPĆEG PROPISA O RADU U SLUŽBENIČKIM ODNOSIMA

1. UVOD	140
2. PRIMJENA ODREDBA O KOLEKTIVNIM UGOVORIMA	143
3. PRIMJENA ODREDBE ČLANKA 126. (133.) ZAKONA O RADU	145
4. ODNOS ČLANKA 5. ZAKONA O SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI I ČLANKA 125. ZAKONA O RADU	148
5. PRIMJENA ODREDBA O ISPLATI (BRUTO-NETO) PLAĆE	149
6. PRIMJENA ODREDBA O PROBNOM RADU	154
7. SUPSIDIJARNA ODNOSNO ODGOVARAJUĆA PRIMJENA ODREDBA O VOLONTERIMA	156

dr. sc. Alen Rajko, dipl. iur.,
pročelnik za upravni razvitak Grada Opatije

PRESTANAK SLUŽBE

1. UVOD	163
2. ODLUČIVANJE UPRAVNIM AKTIMA	164
3. NAČINI PRESTANKA SLUŽBE	165
4. RJEŠENJE O PRESTANKU SLUŽBE	166
5. PRESTANAK SLUŽBE NA ODREĐENO VRIJEME	167
6. SPORAZUMNI PRESTANAK SLUŽBE	168
7. OTKAZ	169
8. PRESTANAK SLUŽBE PO SILI ZAKONA	170
8.1. Opće odredbe	170
8.2. Posebna odredba – istek roka raspolaganja	172
9. JOŠ NEKE ODREDBE ZSN-A VEZANE UZ PRESTANAK SLUŽBE	173
9.1. Određene vrste prestanka službe kao zapreka za prijam u službu	173
9.2. Zaštita tzv. »zviždača«	173
9.3. Zaštita tajnosti podataka nakon prestanka službe	174
9.4. Usporedive odredbe ZDS-a	174
10. KOLEKTIVNI UGOVORI	174
11. NAMJEŠTENICI	175
12. SKRAĆENI POSTUPAK	176
13. OGLEDNI PRIMJERI RJEŠENJA	177
13.1. Rješenje o prestanku službe na određeno vrijeme (članak 112. ZSN-a)	178
13.2. Rješenje o sporazumnom prestanku službe (članak 113. ZSN-a)	179
13.3. Rješenje o prestanku službe otkazom – primjer kada je stranka pročelnik (članak 114. ZSN-a)	180
13.4. Rješenje o prestanku službe po sili zakona (članak 115. ZSN-a)	181