

# SADRŽAJ

PREDGOVOR.....	5
----------------	---

**Desa Sarvan, dipl. iur.,**  
pročelnica Upravnog odjela za lokalnu i područnu  
(regionalnu) samoupravu Istarske županije, Pula

## **NEKA SPORNA PITANJA U SVEZI S PLAĆANJEM KOMUNALNE NAKNADE I KOMUNALNOG DOPRINOSA**

<b>1. UVODNO O KOMUNALNOJ NAKNADI .....</b>	<b>17</b>
1.1. Komunalna naknada.....	17
1.2. Plaćanje komunalne naknade za akumulacijsko jezero .....	21
<b>2. ODLUKA USTAVNOG SUDA REPUBLIKE HRVATSKE, Broj: U-II-2688/2008 od 21. travnja 2009. godine .....</b>	<b>22</b>
2.1. Pokretanje postupka .....	23
2.2. Svrha i predmet za koji se plaća komunalna naknada.....	23
2.3. Akumulacijska jezera su prirodno dobro i vodne građevine i ne podliježu obvezi plaćanja komunalne naknade .....	24
<b>3. NEDONOŠENJE RJEŠENJA O KOMUNALNOM DOPRINOSU (»ŠUTNJA UPRAVE«) .....</b>	<b>25</b>
3.1. Obveza donošenje rješenja o komunalnom doprinosu .....	25
3.2. Šutnja uprave.....	27
3.2.1. Šutnja uprave u prvostupanjskom postupku .....	27
3.2.2. Šutnja uprave u drugostupanjskom postupku .....	28
3.2.3. Šutnja uprave u postupku donošenja i dostave rješenja o žalbi .....	28
3.2.4. Upravni spor.....	29
<b>4. PRAVO NA SUĐENJE U RAZUMNOM ROKU .....</b>	<b>29</b>
<b>5. UMJESTO ZAKLJUČKA .....</b>	<b>31</b>

**Desa Sarvan, dipl. iur.,**

pročelnica Upravnog odjela za lokalnu i područnu  
(regionalnu) samoupravu Istarske županije, Pula

## KONCESIJE U KOMUNALNOM GOSPODARSTVU

<b>1. UVOD</b> .....	35
<b>2. KOMUNALNE USLUGE</b> .....	36
<b>3. KOMUNALNE DJELATNOSTI KOJE SE MOGU OBAVLJATI PUTEM KONCESIJE</b> .....	37
3.1. Područja u kojima se poslovi mogu obavljati putem koncesije .....	37
3.2. Svrha koncesije.....	38
3.3. Rok i cijena usluge.....	38
3.4. Koncesije za javne usluge i javne radove .....	38
3.5. Pravni karakter koncesije .....	39
<b>4. POSTUPAK DAVANJA KONCESIJE</b> .....	40
4.1. Načela postupka davanja koncesije .....	40
4.2. Pripremne radnje .....	41
4.3. Godišnji i srednjoročni (trogodišnji) plan davanja koncesija .....	42
4.4. Odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja .....	42
4.5. Pravna zaštita u postupku davanja koncesije.....	43
4.6. Ugovor o koncesiji .....	43
<b>5. UMJESTO ZAKLJUČKA</b> .....	44

**Josip Bienenfeld, dipl. iur.,**

načelnik Samostalne službe za zakonodavstvo u  
Ministarstvu zaštite okoliša, prostornog uređenja i  
graditeljstva

## UREĐENJE GRAĐEVINSKOG ZEMLJIŠTA

<b>1. NORMATIVNO UREĐENJE I POJAM</b> .....	47
---	----

<b>2. OBVEZA, CILJ I SADRŽAJ UREĐENJA GRAĐEVINSKOG ZEMLJIŠTA .....</b>	<b>49</b>
<b>3. ZNAČENJE UREĐENJA GRAĐEVINSKOG ZEMLJIŠTA .....</b>	<b>51</b>
<b>4. PLANIRANJE UREĐENJA NASELJA (URBANISTIČKO PLANIRANJE) .....</b>	<b>52</b>
4.1. Prostorni plan uređenja velikoga grada, grada, odnosno općine.....	53
4.2. Prostorni plan Grada Zagreba .....	55
4.3. Urbanistički plan uređenja.....	56
4.4. Detaljni plan uređenja .....	56
4.5. Zabrana građenja do donošenja provedbenog dokumenta prostornog uređenja, propisana ZPUG-om.....	57
4.6. Zabrana građenja do donošenja provedbenog dokumenta prostornog uređenja, određena odlukom o donošenju tog dokumenta .....	59
4.7. Neizgrađeni dio građevinskog područja.....	60
4.8. Obuhvat urbanističkog plana uređenja.....	61
<b>5. ORGANIZACIJA PROVEDBE UREĐENJA GRAĐEVINSKOG ZEMLJIŠTA (URBANISTIČKO PLANIRANJE) .....</b>	<b>62</b>
5.1. Redoslijed uređenja građevinskog zemljišta .....	62
5.2. Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture.....	62
5.3. Provedba uređenja građevinskog zemljišta izvan programa .....	63
<b>6. FINANCIRANJE UREĐENJA GRAĐEVINSKOG ZEMLJIŠTA .....</b>	<b>63</b>
6.1. Komunalni doprinos .....	64
6.2. Samofinanciranje i kreditiranje .....	66
6.3. Naknada za priključenje na komunalnu infrastrukturu i cijena priključka .....	67
6.4. Naknada za koncesiju.....	67
6.5. Cijena komunalne usluge .....	68
6.6. Ugovor o financiranju uređenja građevinskog zemljišta.....	68
<b>7. RJEŠAVANJE IMOVINSKOPRAVNIH ODNOSA .....</b>	<b>70</b>
7.1. Pojam, sadržaj i građanskopravni i administrativni instituti.....	70
7.2. Izvlaštenje .....	72
7.3. Obveza prodaje zemljišta .....	73

7.4. Predaja zemljišta u vlasništvo jedinice lokalne samouprave.....	74
7.5. Pravo prvokupa.....	76
7.6. Urbana komasacija.....	77

## **Katica Amidžić Peročević, dipl. oec.**

### **PDV U KOMUNALNOM GOSPODARSTVU**

<b>1. UVOD</b> .....	89
<b>2. POREZNI OBVEZNIK PDV-a U KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA</b> .....	91
2.1. Poduzetnici u komunalnoj djelatnosti .....	92
2.1.1. Dopuštenost djelatnosti i obveznik PDV-a .....	93
<b>3. PREDMET OPOREZIVANJA PDV-om U KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA</b> .....	94
3.1. Isporuka dobara .....	95
3.1.1. Omogućavanje raspolaganja dobrom.....	96
3.2. Isporuka usluga.....	96
<b>4. POREZNA OSNOVICA PDV-a U KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA</b> .....	97
4.1. Posebnosti vezane uz utvrđivanje porezne osnovice.....	98
4.1.1. Prolazne stavke.....	98
4.1.2. Potpore.....	99
4.1.3. Zatezne kamate.....	99
4.2. Porezna osnovica i financiranje komunalnih djelatnosti .....	99
4.2.1. Naknada za financiranje građenja i održavanja objekata i uređaja infrastrukture.....	101
4.3. Komunalna naknada.....	104
4.4. Komunalni doprinos .....	105
4.5. Naknada za zaštitu voda.....	106
4.6. Transferi sredstava komunalnim poduzećima iz proračuna jedinica lokalne samouprave.....	106
4.7. Naknada za koncesiju.....	108
4.8. Namjenska sredstva za otplatu kredita.....	108
4.9. Porezna osnovica kod prijenosa gospodarske cjeline .....	109

4.9.1. Porazna osnovica kod nekih oblika imovine pri prijenosu gospodarske cjeline.....	110
4.9.2. Porezna osnovica za osobne automobile pri prijenosu gospodarske cjeline.....	110
4.10. Porezna osnovica kod predujma.....	111
<b>5. NASTANAK POREZNE OBVEZE .....</b>	<b>112</b>
5.1. Nastanak porezne obveze po izdanim računima.....	112
5.2. Nastanak obveze kod nezaračunanih isporuka .....	113
5.3. Nastanak porezne obveze pri isporukama putem vodova .....	113
5.4. Nastanak porezne obveze kod usluga.....	114
5.4.1. Nastanak porezne obveze kod kontinuiranih usluga.....	114
5.5. Nastanak porezne obveze kod predujmova.....	115
<b>6. PLAĆANJE PDV-a.....</b>	<b>115</b>
<b>7. RAČUNOVODSTVO I POREZ NA DOBIT U KOMUNALNOM GOSPODARSTVU .....</b>	<b>116</b>
Literatura.....	119

**Ante Loboja, dipl. iur.,**

viši stručni savjetnik u Upravi za sustav javne nabave  
u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva  
Republike Hrvatske

## **KOMUNALNA TRGOVAČKA DRUŠTVA I USTANOVE KAO OBVEZNICI PRIMJENE ZAKONA O JAVNOJ NABAVI**

<b>1. UVOD .....</b>	<b>123</b>
<b>2. OBVEZNICI PRIMJENE ZAKONA O JAVNOJ NABAVI .....</b>	<b>124</b>
2.1. Javni naručitelji .....	124
2.2. Sektorski naručitelji .....	125
<b>3. PRAVNE OSOBE KOJE OBAVLJAJU ODREĐENE DJELATNOSTI U OPĆEM INTERESU .....</b>	<b>125</b>
<b>4. KOMUNALNA TRGOVAČKA DRUŠTVA I KOMUNALNE USTANOVE KAO OBVEZNICI PRIMJENE ZAKONA O JAVNOJ NABAVI .....</b>	<b>126</b>

4.1. Komunalne djelatnosti prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu.....	127
4.2. Komunalna trgovačka društva i komunalne ustanove kao javni naručitelji.....	128
4.3. Komunalna trgovačka društva i komunalne ustanove kao »sektorski naručitelji« .....	129
<b>5. KOMUNALNA TRGOVAČKA DRUŠTVA KAO PONUDITELJI U PODRUČJU JAVNE NABAVE .....</b>	<b>129</b>
<b>6. PLAN NABAVE ZA PRORAČUNSKU/POSLOVNU GODINU .....</b>	<b>130</b>
<b>7. SREDIŠNJE TIJELO ZA JAVNU NABAVU .....</b>	<b>132</b>
<b>8. POSTUPCI I NAČINI JAVNE NABAVE PREMA ZAKONU O JAVNOJ NABAVI .....</b>	<b>133</b>
<b>9. OTVORENI POSTUPAK JAVNE NABAVE .....</b>	<b>134</b>
9.1. Dokumentacija za nadmetanje .....	134
9.2. Rok za dostavu ponuda .....	136
9.3. Otvaranje ponuda .....	137
9.4. Pregled i ocjena ponuda .....	137
9.5. Odluka o odabiru/poništenju.....	139
9.6. Rok mirovanja i ugovor o javnoj nabavi .....	139
<b>10. PREGOVARAČKI POSTUPAK JAVNE NABAVE BEZ PRETHODNE OBJAVE .....</b>	<b>140</b>
<b>11. OKVIRNI SPORAZUM .....</b>	<b>142</b>
11.1. Tipovi okvirnog sporazuma .....	144
11.2. Sklapanje ugovora na temelju okvirnog sporazuma .....	146
<b>12. PRIMJERI IZ PRAKSE DRŽAVNE KOMISIJE .....</b>	<b>148</b>
<b>14. ZAKLJUČNO .....</b>	<b>152</b>

**Dražen Ivanušec, dipl. iur.,**  
ravnatelj Uprave za sustav javne nabave u Ministarstvu  
gospodarstva, rada i poduzetništva Republike Hrvatske

## **PREKRŠAJI S PODRUČJA JAVNE NABAVE**

<b>1. ŠTO JE JAVNA NABAVA I NJEZINA VAŽNOST .....</b>	<b>155</b>
---	------------

2. CILJEVI JAVNE NABAVE .....	156
3. NAČELA JAVNE NABAVE .....	157
4. RAZVOJ ZAKONODAVNOG OKVIRA JAVNE NABAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ .....	157
5. RAZVOJ INSTITUCIONALNOG OKVIRA JAVNE NABAVE .....	159
6. PREGLED UREĐENJA PREKRŠAJA U PODRUČJU JAVNE NABAVE .....	160
7. PREKRŠAJI S PODRUČJA JAVNE NABAVE <i>DE LEGE LATA</i> .....	163
8. OVLAŠTENI TUŽITELJ, PODNOŠENJE OPTUŽNOG PRIJEDLOGA I PREKRŠAJNOG NALOGA .....	165
9. PREKRŠAJI U PODRUČJU JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA .....	166
10. ZAKLJUČAK I PRIJEDLOZI <i>DE LEGE FERENDA</i> .....	167

**Priredila: Desa Sarvan, dipl. iur.,**  
 pročelnica Upravnog odjela za lokalnu i područnu  
 (regionalnu) samoupravu Istarske županije, Pula

## **KOMUNALNO GOSPODARSTVO I OVLAŠTI KOMUNALNOG REDARA U PRAKSI UPRAVNOG SUDA REPUBLIKE HRVATSKE**

1. NADLEŽNOST KOMUNALNOG REDARSTVA .....	171
2. UPRAVNI POSTUPAK .....	172
2.1. Građevine izgrađene na javnim površinama .....	173
2.2. Postavljanje montažnog objekta na javnoj površini .....	173
2.3. Šutnja uprave.....	175
2.4. Uklanjanje nadstrešnice na javnoj površini .....	175
2.5. Uklanjanje protupravno postavljene reklame na površini koje nije javna površina.....	176
2.6. Nadležnost za donošenje rješenja .....	177
2.7. Postavljanje reklama na pročelju zgrade .....	178
2.8. Uklanjanje automobilskih ostataka sa javne površine .....	179
3. UMJESTO ZAKLJUČKA .....	179

## P R I L O G

**ZAKON O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU (Nar. nov., br. 36/95, 109/95 – Uredba, 21/96 – Uredba, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 – proč. tekst, 82/04, 110/04 – Uredba, 178/04, 38/09 i 79/09)**  
– redakcijski pročišćeni tekst – ..... 181